



COMUNE DI CUGNOLI

(PROVINCIA DI PESCARA)

RELAZIONE TECNICA

allegata al PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE ai sensi dell'art. 1, comma 612, Legge 23 dicembre 2014, n. 190

1. QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Il comma 611 dell'art. 1 della legge 190 del 23 dicembre 2014 (legge di stabilità per il 2015) dispone quanto segue:

Fermo restando quanto previsto dall'articolo 3, commi da 27 a 29, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, e successive modificazioni, e dall'articolo 1, comma 569, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, e successive modificazioni, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015, anche tenendo conto dei seguenti criteri:

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;*
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;*
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;*
- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni*

Detto comma 611 prevede che il processo di razionalizzazione sia avviato *“Fermo restando quanto previsto dall'articolo 3, commi da 27 a 29, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, e successive modificazioni, e dall'articolo 1, comma 569, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, e successive modificazioni”*.

In particolare, il comma 27 dell'art. 3 della legge n. 244 del 2007 sancisce il divieto di *“costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società.”* e stabilisce inoltre che *“è sempre ammessa la costituzione di società che producono servizi di interesse generale e che forniscono servizi di committenza o di centrali di*

committenza a livello regionale a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici.”

Il successivo comma 28 prevede altresì che *“l'assunzione di nuove partecipazioni e il mantenimento delle attuali devono essere autorizzati dall'organo competente con delibera motivata in ordine alla sussistenza dei presupposti di cui al comma 27. La delibera di cui al presente comma è trasmessa alla sezione competente della Corte dei Conti.”*. **Il Comune di Cugnoli ha effettuato tale ricognizione con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2, in data 4 .03.2011.**

Il comma 29 prevede, infine, il termine entro il quale le amministrazioni, nel rispetto delle procedure ad evidenza pubblica, cedono a terzi le società e partecipazioni vietate ai sensi del comma 27. Tale termine, più volte prorogato, risulta scaduto il 6 marzo 2015 ai sensi dell'art. 1, comma 569, della legge n. 147 del 2013.

In tale contesto giuridico viene a collocarsi il processo di razionalizzazione previsto dal citato comma 611 della legge di stabilità, la cui dichiarata finalità è *“assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato”*

Il successivo comma 612 fornisce le seguenti prescrizioni operative:

I presidenti delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano, i presidenti delle province, i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni di cui al comma 611, in relazione ai rispettivi ambiti di competenza, definiscono e approvano, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Tale piano, corredato di un'apposita relazione tecnica, è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. Entro il 31 marzo 2016, gli organi di cui al primo periodo predispongono una relazione sui risultati conseguiti, che è trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicata nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. La pubblicazione del piano e della relazione costituisce obbligo di pubblicità ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

2. CRITERI PER LA RICOGNIZIONE NECESSARIA AI FINI DELLA FORMULAZIONE DEL PIANO PREVISTO DALL'ART. 1, COMMI 611 E 612, DELLA LEGGE N. 190 DEL 2014

I criteri elencati al comma 611, di cui tenere conto ai fini della razionalizzazione, sono i seguenti:

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;*
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;*
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;*

e) *contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.*

A rafforzamento o - a seconda dei casi - a temperamento di tali parametri, appare utile dare altresì evidenza, nella ricognizione contenuta nella presente relazione, ad altri aspetti, come ad esempio la **misura della partecipazione** (valutazione strategica delle "micropartecipazioni") e soprattutto la **redditività della società**. Preme sottolineare peraltro che essa non va intesa sempre in senso stretto quale ritorno economico immediato dell'investimento, ma anche in senso lato, come ritorno in termini di sviluppo economico indotto sul territorio.

Analogo ragionamento si ritiene debba essere svolto in merito ai risparmi da conseguire, che il comma 612 evidenzia la necessità di dettagliare nel piano.

3. SITUAZIONE ATTUALE DEL COMUNE

Come indicato in precedenza, il Consiglio Comunale con deliberazione n. 2, in data 4 marzo 2011 ha effettuato la ricognizione delle partecipazioni societarie del Comune e ha autorizzato il mantenimento delle stesse, ai sensi del comma 28 dell'art. 3 della Legge 244/2007 (Legge Finanziaria 2008).

Le partecipazioni, all'epoca considerate, erano le seguenti:

- a) ACA SpA, già Azienda Comprensoriale Acquedottistica SpA, costituita per trasformazione del Consorzio Comprensoriale Acquedottistico Val Pescara Tavo Foro inizialmente istituito come Consorzio di Funzioni dalla L.R. 66/87, la quale ha come oggetto sociale lo svolgimento del servizio idrico integrato.
- b) Ecologica Pescara SpA la quale ha per oggetto sociale la gestione dell'impianto autorizzato per il trattamento dei rifiuti differenziati sito nel Comune di Alanno;
- c) Ambiente S.p.A, società interamente pubblica, partecipata da 31 Comuni del Pescara e dalla Comunità montana Vestina, che garantisce lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani attraverso la discarica di Colle Cese di cui è concedente con apposita convenzione, siglata il 7 luglio 1999 e rivisitata nel dicembre 2003, con Deco SpA, proprietaria dell'impianto;
- d) GAL "Le Antiche Terre d'Abruzzo", società consortile a responsabilità limitata - espressione della realtà istituzionale, sociale ed economica di riferimento - interviene nelle aree rurali mediante un Piano di Sviluppo Locale (PSL) che prevede la valorizzazione del territorio e dei prodotti locali, l'utilizzazione di nuovi know-how e nuove tecnologie, il potenziamento dei servizi a sostegno del sistema produttivo locale nonché la valorizzazione e difesa delle risorse naturali e culturali ed il miglioramento della qualità della vita nelle zone rurali;
- e) ARPA Società Autolinee Regionali Pubbliche Abruzzesi (ARPA) Spa con sede sociale a Chieti, in via Asinio Herio 75, iscritta nel Registro delle imprese di Chieti al numero 00288240690, a capitale interamente pubblico, che opera nel settore della mobilità.

Attualmente il comune di Cugnoli non risulta più socio della società ARPA SpA la quale, su richiesta della sottoscritta, con nota ns. prot. 2467 del 15.04.2015, ha comunicato che il Comune di Cugnoli non è più azionista di Arpa spa.

Con riferimento alle altre partecipazioni si osserva quanto segue:

PARTECIPAZIONI DIRETTE

ACA SpA

L'ACA SpA gestisce il ciclo integrato delle acque nell'ATO Pescara n. 4 (Ente d'Ambito Territoriale n. 4).

E' una società a totale partecipazione pubblica e l'intero pacchetto azionario è detenuto dai 57 Comuni serviti della provincia di Pescara, Teramo e Chieti.

E' società vincolata a svolgere la parte prevalente della propria attività con le collettività rappresentate dai soci e nel territorio ricompreso nell'Ambito Territoriale Ottimale (ATO) Pescara.

Il Consiglio di amministrazione è composto da n. 1 componente e il numero dei dipendenti a tempo indeterminato è di 170.

Il Comune di Cugnoli ha una quota di partecipazione pari all'1,45% del capitale sociale per un valore di € 10.922,34.

Il Comune di Cugnoli non detiene partecipazioni in società o enti pubblici strumentali che svolgono attività analoghe e/o simili a quelle di ACA SpA e la società svolge servizi non internalizzabili in base alla recente legislazione nazionale e regionale.

Non è possibile procedere all'aggregazione con altre società che svolgono servizi pubblici locali assimilabili poiché questa decisione è sottratta all'ente comunale e compete, invece, all'ERSI - Ente Regionale per il Servizio Idrico che è l'ente di governo dell'ATO regionale. All'ERSI sono attribuite tutte le funzioni e i compiti assegnati dalla L.R. 2/1997 e s.m.i., dal d.lgs. 152/2006 e dalle altre normative di settore, agli Enti d'Ambito soppressi (a seguito della L.R. 9/2001).

In ordine alle spese di funzionamento e organizzazione si segnala che l'ACA SpA in data 18.11.2013 ha chiesto al Tribunale di Pescara l'ammissione alla procedura di concordato preventivo in continuità. Detta richiesta è stata approvata in data 5.02.2015 e in data 28.04.2015 si è tenuta l'adunanza dei creditori ai fini dell'espressione del voto sulla proposta ai sensi dell'art. 177 L.F., con riserva del G.D. a riferire al Collegio entro venti giorni.

I Comuni soci sono ammessi come creditori postergati.

La società risulta detenibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 611 della legge 190/2014.

ECOLOGIA PESCARA SPA

La società ha ad oggetto la gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica.

Nasce per gestire l'impianto di trattamento dei rifiuti di Alanno.

Il Comune di Cugnoli ha una quota di partecipazione pari al 4% del capitale sociale per un valore di € 46.773,00.

La società è in liquidazione dal 22.02.2012.

Lo stato, da visura camerale, risulta INATTIVO.

AMBIENTE SPA

E' una società interamente pubblica, partecipata da 41 Comuni della Provincia di Pescara e dalla Comunità montana Vestina. Ha per oggetto l'espletamento del servizio di smaltimento dei rifiuti, ivi compresa la realizzazione degli impianti, la raccolta differenziata, la raccolta e il

trasporto dei rifiuti solidi e dei fanghi di depurazione di derivazione di scarichi civili e la gestione dei servizi di igiene ambientale nel territorio dei comuni soci.

La società svolge il servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani che integra gli estremi di servizio pubblico locale. Alla società si applica, dunque, il principio sancito dall'art. 3, commi 27 e ss, legge 244/2007 per il quale: "è sempre ammessa la partecipazione a società di servizi di interesse generale".

Dal sito internet istituzionale (www.ambientespaonline.it) risulta che il Consiglio di amministrazione è costituito da n. 2 componenti e il numero dei dipendenti a tempo indeterminato è pari a n. 4.

Il Comune di Cugnoli ha una quota di partecipazione pari all'1,37% del capitale sociale per n. 5 azioni e un valore complessivo di € 5.000,00.

Il Comune di Cugnoli non detiene partecipazioni in società o enti pubblici strumentali che svolgono attività analoghe e/o similari a quelle di Ambiente SpA.

Si fa presente che con L.R. 21.10.2013, n. 36 "Attribuzione delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alla legge regionale 19 dicembre 2007, n. 45 (Norme per la gestione integrata dei rifiuti)", la Regione Abruzzo ha previsto l'istituzione di un'Autorità per la gestione integrata dei rifiuti urbani (cd "AGIR"), a cui i comuni partecipano obbligatoriamente ed un unico Ambito Territoriale Ottimale "ATO Abruzzo", coincidente con il territorio della regione.

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 23.06.2014 il Comune di Cugnoli ha dato attuazione a tale previsione legislativa regionale e ha approvato lo schema di Convenzione dell'Autorità per la gestione integrata dei rifiuti urbani (A.G.I.R.) come da obbligo di cui alla L.R. citata.

Per quanto considerato, il servizio di gestione dei rifiuti sarà assorbito dall'AGIR che dovrà operare un preventivo riordino delle società partecipate presenti sul territorio dell'ente d'ambito.

La società risulta detenibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 611 della legge 190/2014.

GAL "LE ANTICHE TERRE D'ABRUZZO"

La società "GAL" Terre Pescaresi - Società consortile a responsabilità limitata ha risposto alla ns. richiesta finalizzata a conoscere gli elementi sulla base dei quali procedere alla razionalizzazione delle partecipazioni societarie ai sensi dell'art. 1, co. 611 della legge 190/2014, inviando con mail ns. prot. 2794 del 23.04.2015 l'atto costitutivo della società consortile a responsabilità limitata e visura camerale.

Da tali documenti, dal sito internet istituzionale (www.gal.terrepescaresi.it) e dalla visura camerale è possibile evince quanto segue.

La GAL - Terre Pescaresi a r.l. è una società consortile, composta da soggetti pubblici e privati del territorio delle Terre Pescaresi, 38 soci tra imprese, enti locali, associazioni di categoria, istituti finanziari. Il consorzio nasce nel 2001 con lo scopo di programmare e pianificare progetti di sviluppo sostenibili all'interno di ambiti territoriali omogenei e con l'obiettivo di elaborare modelli innovativi per una gestione condivisa ed integrata delle risorse in aree rurali.

Diversi i progetti realizzati ed in fase di attuazione.

Se ne riportano alcuni indicati nel sito internet.

Il Piano di Sviluppo Locale attuato nelle aree interne della provincia di Pescara nell'ambito del Piano d'Intervento Comunitario Leader Plus cofinanziato dalla Comunità Economica Europea, dallo Stato e dalla Regione Abruzzo. Il Progetto "Rintracciabilità dei prodotti e problematiche connesse con produzioni geneticamente modificate (OGM)" cofinanziato dallo Stato e dalla Regione Abruzzo. Il Progetto "S C S I Strategie Comuni per uno Sviluppo Integrato" realizzato in partnership con sette comuni delle Terre Pescaresi. Il Piano di Sviluppo Locale PSL delle aree interne della provincia di Pescara finanziato da Unione Europea, Stato e Regione Abruzzo nell'ambito del PSR 2007 - 2013 Asse IV Approccio Leader. Fin dalla sua fondazione Terre Pescaresi ha investito diverse risorse nelle attività di formazione professionale ottenendo il riconoscimento da parte della Regione Abruzzo di "Centro di Formazione accreditato" per la formazione superiore, continua e per l'orientamento. Ricca ed interessante la proposta educativa con corsi di formazione professionale indirizzati ad enti pubblici ed imprese; funzionali e ben attrezzate le aule ospitate nella sede del consorzio a Manoppello. La certificazione ISO 9001:2000 riconosce e certifica i progetti d'interesse collettivo che Terre Pescaresi promuove in assenza di scopo di lucro con l'unico nobile obiettivo di migliorare la qualità della vita nei territori rurali.

La società ha la configurazione giuridica di gruppo di azione locale costituito per la realizzazione di progetti di sviluppo locale e come scopo istituzionale e prioritario la valorizzazione e promozione del comprensorio della Provincia di Pescara, attraverso la gestione ed attuazione di piani, programmi, progetti e interventi a sostegno dello sviluppo locale cofinanziati da fondi pubblici europei, nazionali, regionali, provinciali e locali.

La società opera inoltre come DMC - Destination management company. In qualità di soggetto beneficiario, mandatario, gestore e/o esecutore, sia come organismo intermedio o di valutazione di progetti afferenti allo sviluppo turistico della destinazione "Terre Pescaresi".

Il numero dei componenti dell'organo di amministrazione è pari a n. 7 e il numero dei dipendenti a tempo indeterminato è uguale a n. 1 (dato comunicato telefonicamente).

Il Comune di Cugnoli ha una quota di partecipazione pari allo 0,05% del capitale sociale per un valore di € 50,00.

Non è possibile procedere all'aggregazione con altre società che svolgono servizi analoghi.

La società non persegue finalità istituzionali in quanto svolge attività di valorizzazione e promozione del comprensorio della Provincia di Pescara.

La società non appare detenibile. Deve essere oggetto di attenta valutazione nel Piano operativo di razionalizzazione

PESCARAINNOVA S.R.L.

La società PescaraInnova non ha risposto alla ns. nota prot. 2470 del 15.04.2015 finalizzata ricevere contezza degli elementi sulla base dei quali procedere alla razionalizzazione delle partecipazioni societarie (ai sensi dell'art. 1, co. 611 della legge 190/2014).

Dal sito internet istituzionale (www.pescarainnova.it) e dalla visura camerale si evince che la società offre servizi strumentali in materia di informatica e consulenze - hosting e fornitura di servizi applicativi.

In particolare si prefigge la finalità di sostenere lo sviluppo della "società di informazione" nel territorio pescarese, favorendo la diffusione dei suoi benefici ai cittadini, alle imprese e agli enti.

Il Comune di Cugnoli ha una quota di partecipazione pari all'1% del capitale sociale per un valore di € 200,00.

Risultano n. 3 componenti del Consiglio di amministrazione. La durata della società è fino al 31.12.2030.

Non è possibile risalire al numero dei dipendenti.

Non è possibile procedere all'aggregazione con altre società che svolgono servizi analoghi.

La società non persegue finalità istituzionali in quanto svolge servizi strumentali in materia di informatica e consulenze.

La società non appare detenibile. Deve essere oggetto di attenta valutazione nel Piano operativo di razionalizzazione

Società Partecipate

Ragione sociale	Misura partecip azione	Servizio affidato	Numero rappresen tanti del Comune di Cugnoli negli organi di governo della società	Risultati di bilancio ultimi tre esercizi	Incarichi di amministratore e relativo trattamento economico	Sito internet	Numero dipenden ti
Aca SpA	1,45%	Servizio idrico integrato	NESSUNO	2012: € 931.321 2013: € -8.016.814,56 2014: n.d.	Amministratore Unico: Avv. Vincenzo Di Baldassarre Compenso lordo mensile € 3.899,20	www.aca.pescara.it	170
Ambiente SpA	1,37%	Servizio smaltimento R.S.U.	NESSUNO	2009: € 288.097 2010: € 313.224 2011: € 189.429	Massimo Sfamurri - Presidente Compenso annuo al lordo delle ritenute di legge: € 32.191,92 Luciano Di Lodovico - Consigliere Compenso annuo al lordo delle ritenute di legge: € 14.486,40	www.ambientespaonline.it	4
Pescara Innova s.r.l.	1%	Servizi strumentali in materia di informatica e consulenze	NESSUNO	2010: € 1.385,00 2011: - € 3.086,00	Dott. Di Genova Emiliano - Presidente Dott. Domenico Velluto - consigliere CDA Dott. Gianluca Chiola - consigliere CDA	www.pescarainnova.it	N.D.
GAL Via Costa A. Manoppello	0,05%	Progetti di sviluppo sostenib. all'interno di ambiti territoriali	NESSUNO	N.D.	De Dominicis Giuseppe Salce Carmine Sarmiento Claudio Mario Camplese Gianfranco Cilli Luciano Sarrazza Silvana	www.gal.terrepescaresei.it	1
Ecologica Pescara Spa	4%		NESSUNO	N.D.	IN LIQUIDAZIONE		

PARTECIPAZIONI INDIRETTE

Il Comune di Cugnoli ha una partecipazione indiretta nella società **Ecologica s.r.l.**, tramite il socio pubblico Ambiente S.p.A. (l'altro socio è il partner privato Deco S.p.A., per rispettivamente 51% e 49% del capitale sociale).

Ha sede in Spoltore, in Via Monte Secco, 56/A e il seguente oggetto sociale: gestione di tutti i servizi pubblici connessi con l'igiene urbana, raccolta e trasporto rifiuti solidi differenziati e talquali per conto terzi.

Dal sito internet della società si evince che: *“obiettivo che da sempre contraddistingue la filosofia aziendale di Ecologica s.r.l. è in primo luogo quello di render servizi di igiene ambientale ai comuni soci di Ambiente S.p.A., coniugando professionalità e competenza idonee a garantire un alto grado di protezione dell'ambiente e della salute pubblica. Dinamismo e tecnologia nell' implementazione di moderni sistemi di raccolta differenziata, contraddistinguono l'attività di Ecologica, da sempre attenta al raggiungimento di elevate percentuali di raccolta differenziata e di effettivo riciclo dei rifiuti. Non a caso Ecologica svolge i propri servizi prestando particolare attenzione alle realtà ed alle variabili dei singoli comuni in cui opera, creando il giusto equilibrio tra la qualità del proprio operato ed i risultati raggiunti, sia in termini economici che qualitativi. Obiettivo principale di Ecologica srl è quello di aumentare i livelli qualitativi e quantitativi oltre che perfezionare gli standard di raccolta differenziata nei Comuni appartenenti al bacino di utenza servito, attraverso lo sviluppo di tecnologie innovative e l'implementazione di quelle esistenti”.*

Dalla visura camerale è possibile evincere che la società ha n. 17 addetti e n. 5 amministratori.

Dal verbale di assemblea n. 1 del 29.04.2015, pubblicato sul sito istituzionale di Ambiente SpA è possibile evincere che la società ha proceduto al rinnovo del consiglio di amministrazione che risulta così composto ancora da n. 5 persone nelle seguenti: Giorgio D'Ambrosio, Claudia Tatone e Stanislao Capone (di designazione da parte del socio pubblico Ambiente SpA) e Giuliano Pilone e Alberto Berardocco (di designazione da parte del socio privato DECO SpA).

Si trasmette la presente Relazione Tecnica al Signor Sindaco ai fini della razionalizzazione delle Società e delle partecipazioni societarie ai sensi dell'art. 1 comma 612 Legge 23 dicembre 2014, n. 190.

Cugnoli, 14 maggio 2015

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Angela Erspamer